



Organización de las Naciones Unidas  
para la Alimentación y la Agricultura

# Gestión binacional e integrada de los recursos hídricos en la Cuenca de la Laguna Merín y Lagunas Costeras

**GCP/RLA/230/GFF - Presentación del Proyecto**

**14 Sesión del Consejo Regional de Recursos Hídricos de  
Laguna Merín.**

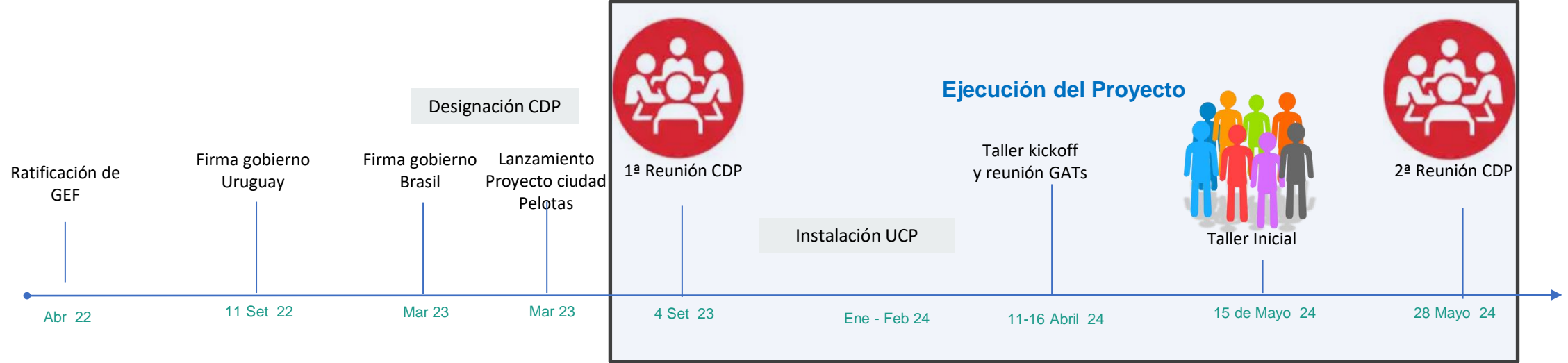
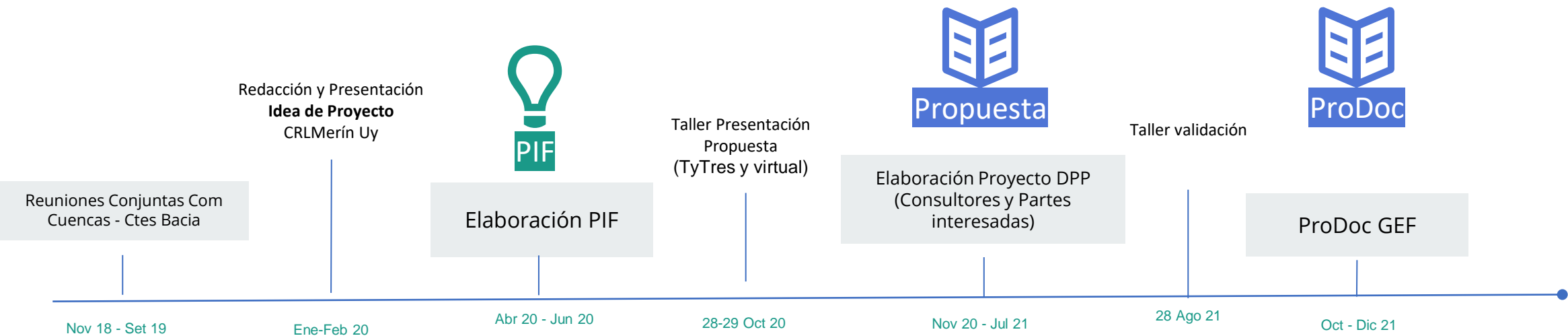
6 de mayo de 2024

---

**Virginia Arribas**

*UCP – Unidad de coordinación de proyecto*

# Antecedentes y Etapas del Proyecto



## Características del Proyecto:

### “Gestión binacional e integrada de recursos hídricos en Cuenca de Laguna Merín y Lagunas Costeras”

**Objetivos:** Fortalecer las capacidades del sector público y privado en Brasil y Uruguay para la gestión conjunta e integrada de los recursos hídricos (GIRH) en la Cuenca de la Laguna Merín y las Lagunas Costeras, con énfasis en **el uso sostenible y eficiente del agua**, la **preservación de los ecosistemas** y sus servicios **y la adaptación al cambio climático**, a través del desarrollo de un Análisis de Diagnóstico Transfronterizo (TDA) y un Programa de Acción Estratégica (SAP).





## Objetivos específicos del Proyecto:

Generar **consensos** entre Brasil y Uruguay sobre las principales preocupaciones transfronterizas.

Implementar **reformas** legales, institucionales y de políticas prioritarias para la protección y utilización equitativa de los recursos hídricos de la cuenca y sus ecosistemas dependientes.

Mejorar la **cooperación** transfronteriza a través de la formulación y aprobación del **Programa de Acción Estratégico**.

Mejorar los mecanismos de **consulta** y **participación** de partes interesadas (incorporando la perspectiva de género), y generar **instrumentos** y herramientas para la gestión que permitan generar bases sólidas para la implementación del Programa de Acción Estratégico.

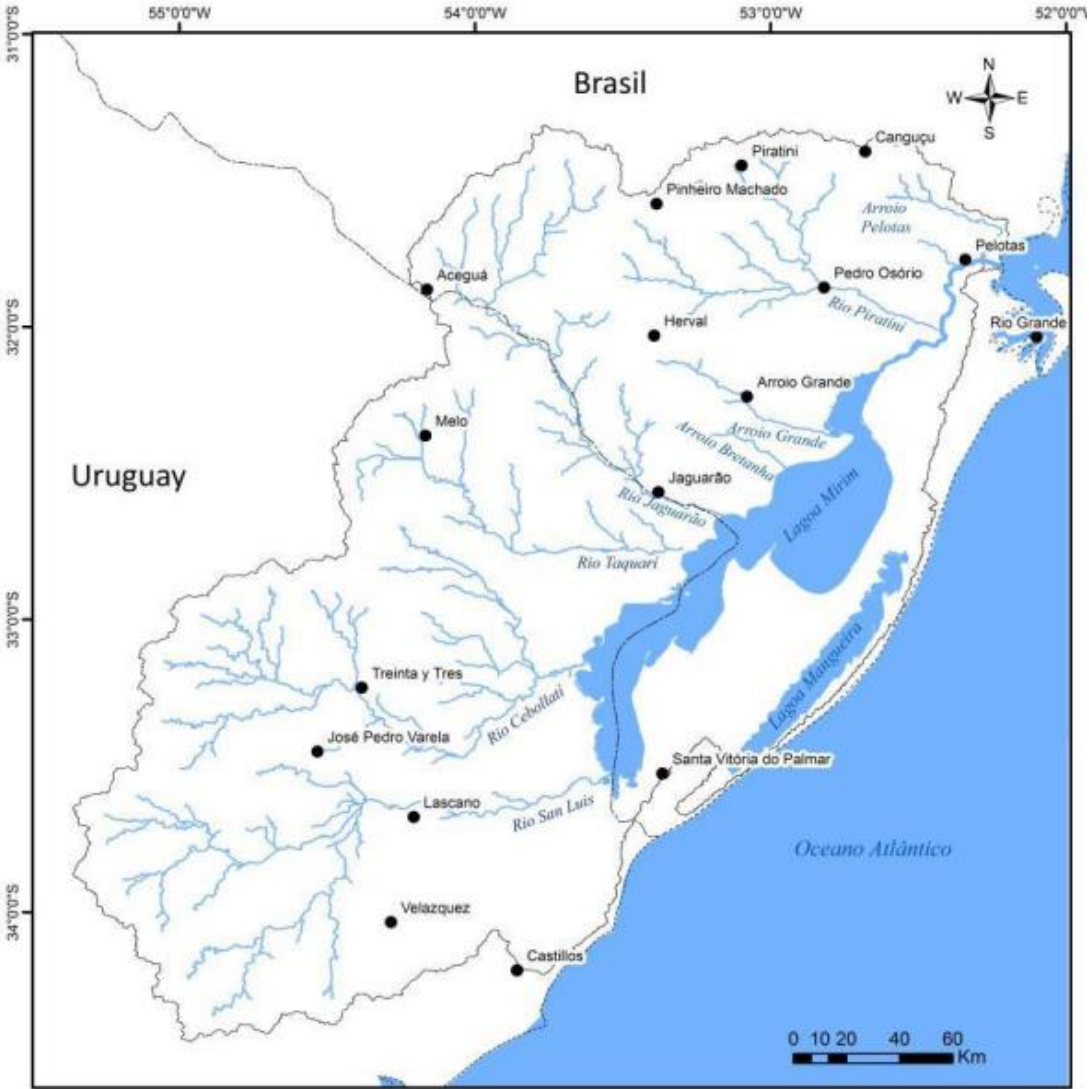
**Probar estrategias** para el uso eficiente del agua, la preservación de los recursos naturales y el desarrollo de actividades económicas sostenibles, a través de actividades demostrativas



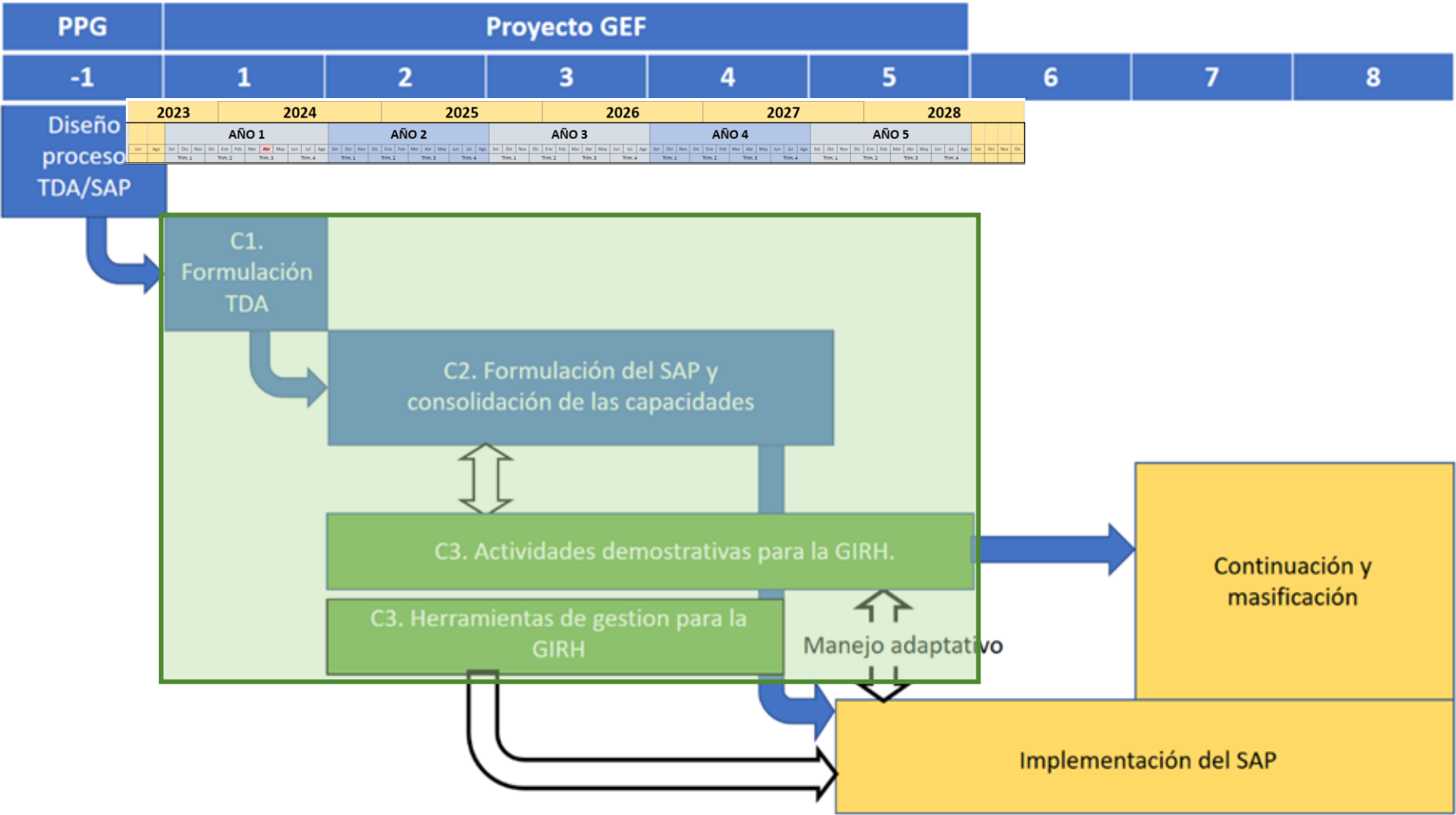
# Lista de Actores relevantes

Parte interesada	
Familias productoras en el sector agrícola	<i>Sociedad civil</i> Comisión de Vecinos de Barra de Valizas Asociación Civil Pindó Azul Asociación Civil ECOS REDES (Red de Ecología Social) - Amigos de la Tierra
Pescadores artesanales	AIDIS (Asociación Interamericana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental) Red Ambiental Uruguaya CEA Rio Grande del Sur - Brasil
Arroceros	NEMA - Brasil AGAPAN - Brasil
Trabajadores turísticos Uruguay y Brasil	APEDeMA - Rio Grande del Sur - Brasil Cotidiano Mujer
Asociaciones/grupos de mujeres	Asociación de Mujeres Rurales del Uruguay (AMRU)

Actores del sector privado
Grandes productores de ganado
Grandes productores de arroz
Sector forestal
Sector turístico (empresarial)
Instituciones académicas y de investigación
INIA
Centro Universitario de la Región Este
Universidad Federal de Pelotas (UFPel)
FURG
EMBRAPA
UNIPAMPA
Instituto Federal de Educación, Ciencia y Tecnología de Sul-Rio-Grandense (IF-Sul)



# Componentes y Calendario del Proyecto:



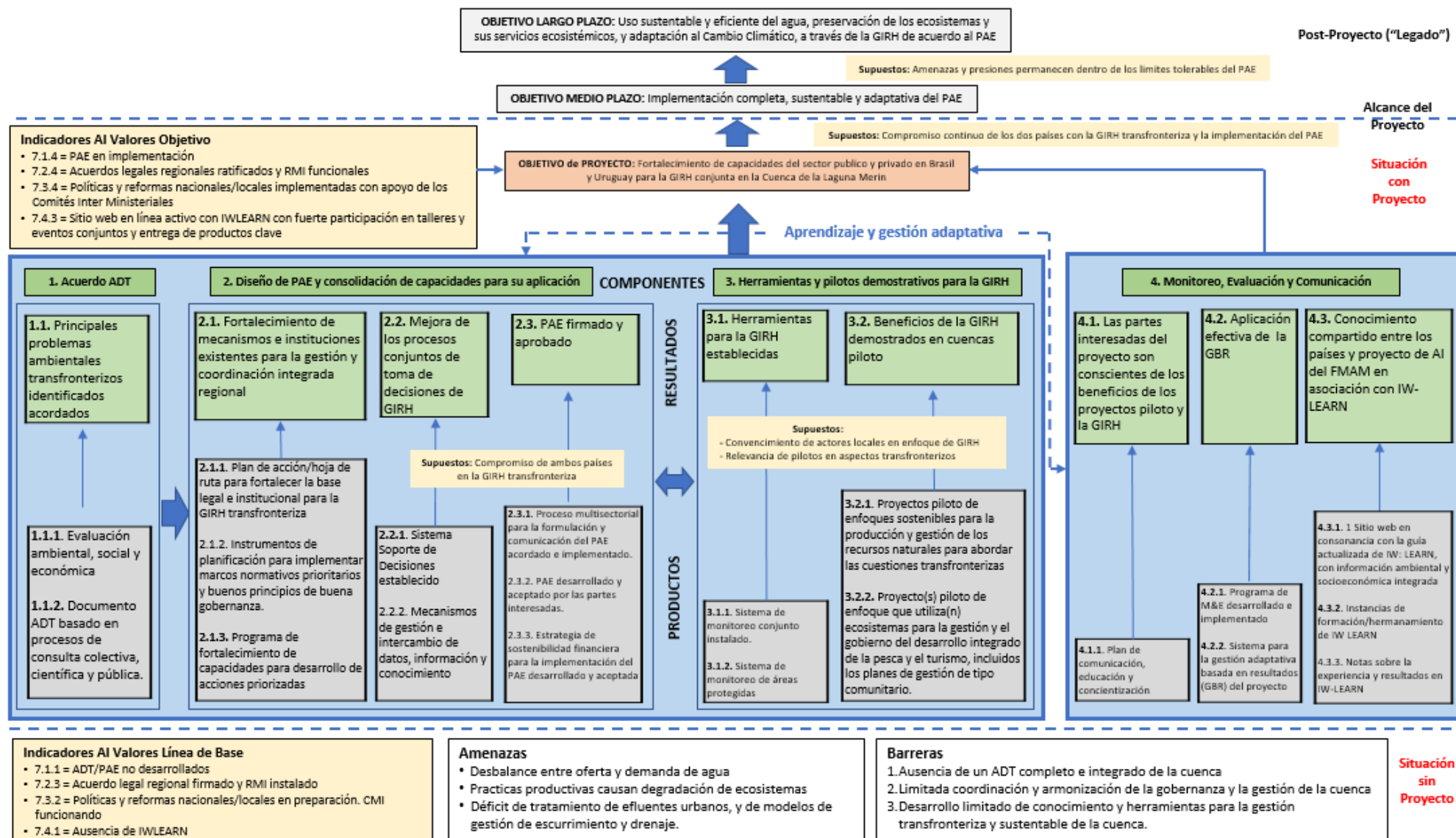
# Gestión del Cambio:

4 Componentes

9 Resultados

20 Productos

34 Indicadores





# Componentes y presupuestos por Resultados

Componentes

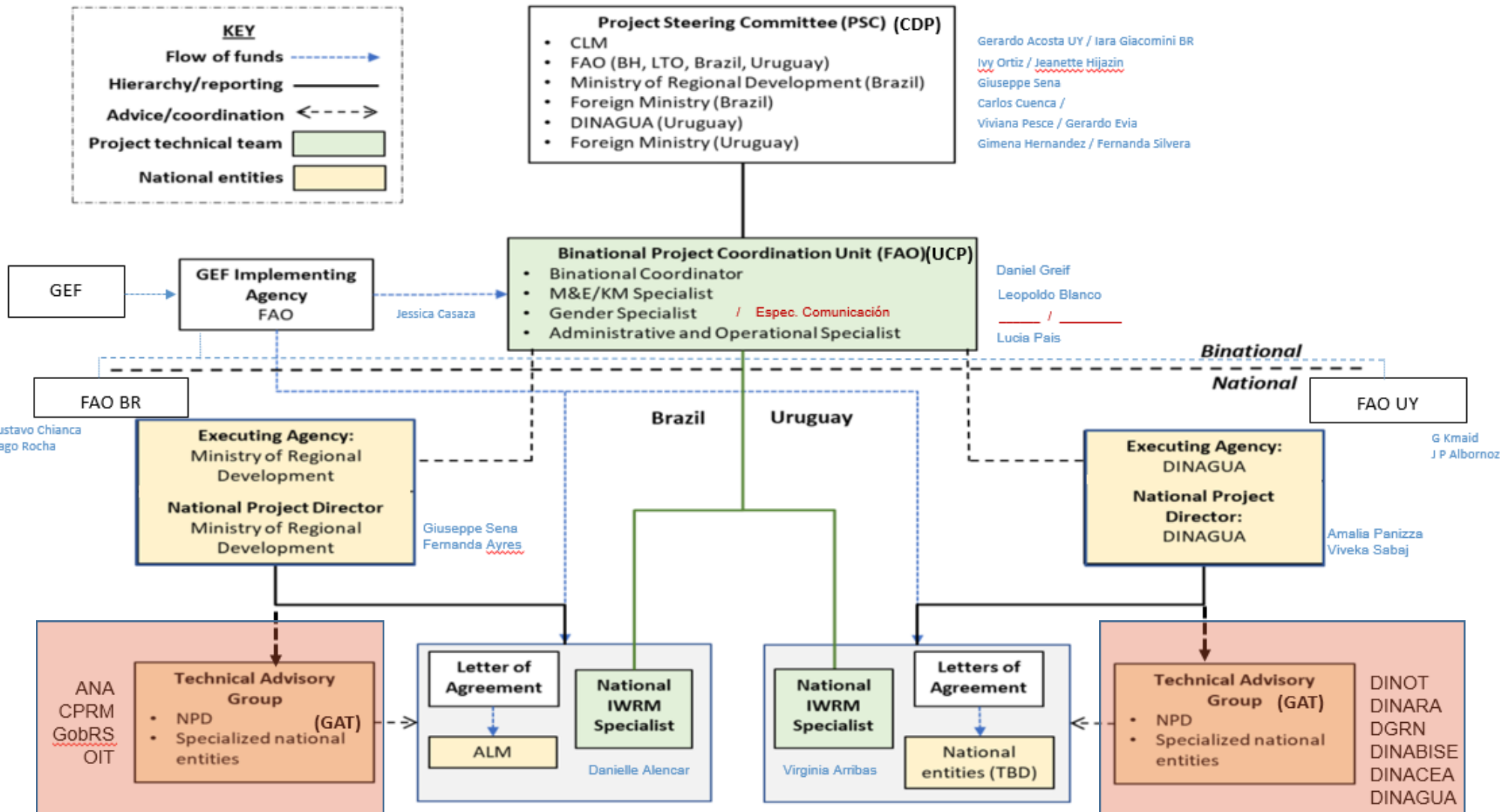
Componente	Resultado	ST Componente	ST Resultado	ST LOAs	% LOAs		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
Componente 1: Acuerdo ADT	1.1.1. Evaluación ambiental, social y económica	700,160	439,080	340,000	77%		XXXX				
	1.1.2. Documento ADT basado en procesos de consulta colectiva, científica y pública		261,080	59,000	23%		XXXX	XX			
Componente 2: Diseño de PAE y consolidación de capacidades para su aplicación	2.1. Fortalecimiento de mecanismos e instituciones existentes para la gestión y coordinación integrada regional	1,381,690	374,780	195,200	52%			XXXX	XXXX	XXXX	
	2.2. Mejora de los procesos conjuntos de toma de decisiones de GIRH		755,580	684,000	91%			XXX	XXXX		
	2.3. PAE firmado y aprobado		251,330	30,000	12%			XXX	XXXX	XXXX	XX
Componente 3: Herramientas y pilotos demostrativos para la GIRH	3.1. Herramientas para la GIRH establecidas	1,762,660	806,830	690,000	86%			XXX	XXXX	XXXX	XXXX
	3.2. Beneficios de la GIRH demostrados en cuencas piloto		955,830	774,000	81%		XXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
Componente 4: Monitoreo, Evaluación y Comunicación	4.1. Las partes interesadas del proyecto son conscientes de los beneficios de los proyectos piloto y la GIRH	500,490	265,580	45,000	17%		XXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
	4.2. Efectiva aplicación de la Gestión por Resultado		52,830	0	0%		XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
	4.3. Conocimiento compartido entre los países y proyecto de AI del FMAM en asociación con IW-LEARN		182,080	0	0%		XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
	M&E	289,000	289,000	0	0%						
	PMC	216,000	216,000	0	0%						
	TOTAL	4,850,000	4,850,000	2,817,200	58%						



# Cartas de acuerdo

Carta de acuerdo	Institución	Importe USD
LoA 1 Uruguay: Contribuciones para el ADT	Centro Universitario Regional del Este (CURE)	120.000
LoA 1A Uruguay: Mejora de la capacidad para la GIRH	Fundación Julio Ricaldoni - UdelaR - Facultad de Ingeniería – UdelaR	229.200
LoA 2 Uruguay: Inventario de infraestructura hidráulica, toma de decisiones (modelado/escenarios hidrológicos) y sistema de alerta temprana.	Fundación Julio Ricaldoni - UdelaR - Facultad de Ingeniería – IMFIA	320.000
LoA 3 Uruguay: Desarrollo de estrategias para la sostenibilidad financiera del PAE (Uruguay)	A definirse (los candidatos son CERES, CEUTA y CINVE)	30.000
LoA 4 Uruguay: Control de la cantidad/calidad del agua y proyectos piloto de gestión pesquera	Centro Universitario Regional del Este (CURE)	245.000
LoA 5 Uruguay: Monitoreo de humedales y biodiversidad	Programa de Conservación de la Biodiversidad y Desarrollo Sostenible en los Humedales del Este (PROBIDES)	135.000
LoA 6 Uruguay: Proyectos piloto de producción, manejo y conservación sostenibles de recursos naturales con enfoque transfronterizo	Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA)	220.000
LoA 7 Uruguay: Programa de educación ambiental	A definirse (los candidatos son ECOS, CURE, PROBIDES)	45.000
Total USD		1.344.200

# Gobernanza del Proyecto / Organigrama funcional:



# Actividades

Componente	Resultado	Producto	Actividades
Análisis Diagnóstico Transfronterizo	1.1 Principales problemas ambientales transfronterizos identificados y acordados.	1.1.1 Evaluaciones Ambientales, Sociales, Económicas	1. Completar caracterizaciones y diagnósticos ambientales
			2. Complementar análisis comparativo de estructuras legislativas y de gobernanza para la GIRH
			3. Disponibilizar de un Atlas Binacional para la cuenca
			4. Completar el diagnóstico de la situación socioeconómica y efectos del covid-19
			5. Identificación de asuntos críticos y líneas de acción a abordar durante el SAP
		1.1.2 Procesos de consulta pública	1. Realizar procesos de consultas a nivel nacional y talleres binacionales para identificar/validar los principales conflictos socioambientales, problemas ambientales comunes y problemas transfronterizos.
			2. Desarrollar y validar herramientas de participación para el proceso TDA-SAP
			3. Elaboración del TDA

Componente	Resultado	Producto	Actividades
2. Construcción del Programa de Acción Estratégica	2.1 Se fortalecen los mecanismos e instituciones existentes para permitir la gobernanza, la cooperación y la gestión conjunta, integradas, coordinadas y eficaces de la cuenca de la Laguna Merin.	2.1.1 Plan de acción para la armonización de los instrumentos legislativos (nacionales y subnacionales) y las estructuras institucionales para la	1. Apoyar a la CLM en el diseño de normativa y reglamentación para su funcionamiento interno 2. Realizar recomendaciones para apoyar las negociaciones bilaterales 3. Apoyar a la CLM y demás partes interesadas para fortalecer la estructura de Gobernanza para la GIRH
		2.1.2. Instrumentos de planificación para aplicar marcos normativos prioritarios y principios de buena gobernanza	1. Fortalecer la planificación en el marco de la gestión integrada del agua y su articulación con otros instrumentos. 2. Desarrollo participativo de planes y estrategias prioritarias para la GIRH (eco-turismo, pesca, implementación de soluciones basadas en la naturaleza, áreas protegidas)
		2.1.3 Programa de desarrollo de capacidades desarrollado para las partes interesadas relevantes en los gobiernos nacionales y regionales y otros actores	1. Analizar las necesidades de las capacidades 2. Fortalecer los ámbitos de participación e implementación de un programa de aumento de capacidades en las instituciones involucradas 3. Intercambio de experiencias y exploración de modelos de gobernanza
	2.2 Mecanismos de toma de decisiones conjunta, enfocados en la GIRH.	2.2.1. Sistema de toma de decisiones basado en “información, planificación, análisis y participación”	1. Registro de obras hidráulicas (inventario + criterios comunes), y su consideración para la toma de decisiones. 2. Desarrollar modelos hidrológicos/hidrodinámicos 3. Análisis de escenarios (impactos ambientales, sociales y económicos)
			1. Analizar las capacidades existentes para el intercambio de datos 2. Proyectar e implementar un mecanismo y crear una plataforma para compartir datos
	2.3 Programa de acción estratégica (SAP) acordado y firmado	2.3.1 Proceso multisectorial, para el diseño, socialización y concertación de SAP	1. Acordar con las partes interesadas el proceso consultivo para el SAP 2. Desarrollar y validar un plan de trabajo para el SAP 3. Diseñar los mecanismos de consulta
		2.3.2 SAP desarrollado y acordado entre las partes interesadas	1. Facilitar la formulación del SAP 2. Redactar el documento 3. Validar y divulgar el SAP
		2.3.3 Desarrollo de estrategias financieras para la implementación y sostenibilidad de las acciones de SAP	1. Analizar las necesidades financieras para la implementación y sostenibilidad del SAP 2. Identificar oportunidades de financiamiento 3. Selección de opciones para estrategias de sostenibilidad financiera 4. Formular la estrategia / plan de sostenibilidad financiera con proyecciones



Componente	Resultado	Producto	Actividades
3. Herramientas y Actividades para la GIRH	3.1 Herramientas establecidas para a GIRH	3.1.1 Programa de monitoreo de cantidad y calidad del agua fortalecido y con criterios binacionales armonizados e integrado.	1. Establecer un Plan de monitoreo Conjunto de calidad y cantidad de agua
			2. Mejorar la red de monitoreo
			3. Establecer un sistema de alertas tempranas frente a riesgos de inundaciones, sequías y calidad de agua
		3.1.2 Programa de monitoreo integrado para el manejo de los humedales	1. Establecer Programa de Monitoreo y Evaluación del estado de los humedales y lagunas costeras
			2. Propuestas de preservación y mecanismo para la recomposición de corredores biológicos
	3.2 Actividades demostrativas implementadas para a GIRH	3.2.1 Proyectos demostrativos en producción sustentable, gestión y conservación de recursos naturales con enfoque transfronterizo.	1. Consultas con partes interesadas para seleccionar temas prioritarios para los pilotos
			2. Consultas con las comunidades y sectores implicados en las actividades priorizadas
			3. Diseño de los proyectos pilotos
			4. Implementación de los pilotos
			5. Sistematización y comunicación de las experiencias
		3.2.2. Demostración de prácticas, manejo pesquero y acuicultura con enfoque ecosistémico.	1. Fortalecimiento de las capacidades de los grupos de pescadores de la Laguna Merín y el Río Yaguarón
			2. Consultas con las partes interesadas en las comunidades y sectores destinatarios para adoptar un Plan de Manejo Pesquero de la Laguna Merín y el Río Yaguarón con Enfoque Ecosistémico.
			3. Implementar el plan de manejo pesquero con enfoque ecosistémico de la Laguna Merín.
			4. Fortalecimiento de capacidades de las administraciones para el control y monitoreo
			5. Sistematización y comunicación de las experiencias

Componente	Resultado	Producto	Actividades
4. Seguimiento, evaluación y comunicación	4.1 Las partes interesadas del proyecto aprendieron sobre los beneficios de las actividades de demostración y GIRH	4.1.1 Plan de comunicación, educación, concientización	1. Desarrollo de un Plan de Comunicación
			2. Implementación de un Plan de Comunicación
			3. Desarrollo del plan de educación ambiental, transversal al proyecto considerando las dimensiones formales (redes de enseñanza) y no formales, con interfaces con los diferentes actores del territorio (agricultores, juventud, mujeres, etc).
			4. Implementación de un Plan de Educación Ambiental
	4.2 El programa está sujeto a Gestión basada en resultados (3% global)	4.2.1 Programa de M&A desarrollado e implementado	1. Desarrollo de un plan de Seguimiento y Monitoreo
			2. Evaluación de medio término
			3. Evaluación final
		4.2.2 Sistema de Gestión Adaptativa basado en Resultados (SRBM) del Proyecto	1. Establecer un sistema de Gestión de Alcance y Configuración del Proyecto
			2. Establecer un sistema de Gestión de Riesgos
			3. Reuniones del Comité Directivo para validar cronograma, presupuesto, gestión de alcance, configuración y riesgos



## Próximas actividades previstas:

**A partir del 9 mayo en adelante.**

Reuniones con instituciones para formalización de las cartas de acuerdo.

**15 de mayo de 2024.**

Taller de inicio de proyecto.  
UCP prepara y envía documentación técnica

**28 mayo de 2024.**

2ª Reunión del Comité Directivo del Proyecto - CDP.

**8 a 13 de setiembre 2024.**

10.ª Conferencia Bienal de Aguas Internacionales del Fondo para el Medio Ambiente Mundial



Gracias  
Obrigado  
Thanks